联合国 S/PV.8283



# 安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

## 第八二八三次会议

2018年6月11日星期一下午3时10分举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席: | 涅边贾先生 | (俄罗斯联邦) |
| | 多民族玻利维亚国 | 因乔斯特·霍尔丹先生 |
| | 中国 | 姚绍俊先生 |
| | 科特迪瓦 | 杰杰先生 |
| | 赤道几内亚 | 埃索诺·姆本戈诺先生 |
| | 埃塞俄比亚 | 阿莱穆先生 |
| | 法国 | 米雄先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 图米什先生 |
| | 科威特 | 奥泰比先生 |
| | 荷兰 | 范·伍斯特隆姆先生 |
| | 秘鲁 | 梅萨-夸德拉先生 |
| | 波兰 | 弗罗内茨卡女士 |
| | 瑞典 | 奥雷纽斯·斯考先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 艾伦先生 |
| | 美利坚合众国 | 法兰奇女士 |

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530)



18-17827 (C)










下午3时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略审查的特别报告（S/2018/530）

**主席**（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管维持和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/530，其中载有非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略审查的特别报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

**拉克鲁瓦先生**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会，就非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）战略审查的特别报告(S/2018/530)向安理会作通报。我还要提供有关达尔富尔最新事态发展的最新情况。

今天的会议适逢特派团完成了为期一年的重组进程，在此期间关闭了11个队部，在杰贝勒迈拉已转向维持和平，在达尔富尔其余地方则已转向建设和平。我们在考虑实地局势和达尔富尔民众当前和未来的需要时，应当研究整个联合国系统如何通过与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系，最好地满足这些需求。今天我们面前的这份报告指明了我们在适应达尔富尔不断变化的实际情况时的前进道路。

请允许我首先谈一谈实地的情况。已经连续第二个旱季未发生大规模战斗，在本报告所述期间，达尔富尔安全局势总体保持稳定。苏丹政府与反叛团体之间的战斗仍局限在杰贝勒迈拉的部分山区，这些地区仍然存在苏丹解放军/阿卜杜勒•瓦希德派（苏解/瓦希德派）的人员。3月份开始的冲突时断时续，苏丹政府军目前正在对杰贝勒迈拉的苏解/瓦希德派据点施加压力。反叛团体的进攻主要局限于伏击，可能企图扰乱政府军的进展。由于对特派团和人道主义界实施准入限制，核查这些事件已证明是一个挑战。冲突导致平民流离失所，其规模仅部分得到核实。我们感到遗憾的是，战斗再次给平民造成困难，我们呼吁苏丹政府准许达尔富尔混合行动和我们的人道主义伙伴进入，以便保护和援助受影响民众。

部族间暴力保持在低水平，暴力事件的数量略有上升。这些事件包括发生在南达尔富尔州格拉伊达地区的冲突，在该地区，法拉塔部族与米塞里亚部族以及法拉塔部族与马萨利特部族之间争夺土地所有权的战斗造成了人员死伤。

针对境内流离失所者的暴力，包括对流离失所者营地的袭击和有关强行驱逐的报告仍旧令人关切。我们收到了南达尔富尔州卡斯地区境内流离失所者关于快速支援部队进行骚扰，强迫他们离开公用土地和建筑物的指控。5月21日至23日，中达尔富尔州的 Khamsa Dagaig、Ardayba和Jedda境内流离失所者营地中发生冲突，导致多名流离失所者丧生和受伤。

目前仍在继续努力重启停滞不前的和平进程，苏丹政府和未签署文件的运动于4月16日和17日在柏林举行了会议，讨论谈判前框架。尽管有关为后续和平协议创建新的独立执行机制的讨论停滞不前，但各方就拟议谈判前框架的所有其它要素达成了一致。未签署文件的运动首次接受了在《多哈达尔富尔和平文件》基础上谈判的原则。

达尔富尔冲突已经改变，为了最好地服务于达尔富尔人民，达尔富尔混合行动也必须随之改变。应把维和特派团派往最需要它的地区，即杰贝勒迈拉持续发生冲突的地点。在达尔富尔其余地区，联

合国系统应利用各个机构、基金和方案的能力，以便最恰当地解决当地仍旧存在的问题。现在是时候了：应当把维和缩编与增强建设和平和发展力量紧密联系起来，由此来规划联合国和非洲联盟未来支持达尔富尔的工作。

这种联系——一方面是重点集中维和努力，另一方面是增强建设和平和发展能力——是今天安理会面前这份特别报告的核心。这份报告提出了两个核心构想，将在两年时间框架中齐头并进：第一，维和构想，侧重点是最危险的地区，在这些地区，仍有必要保护平民、提供人道主义支持和调解局部冲突，以便推进和平进程；第二，过渡概念的目标是通过与联合国国家工作队的协作，从维和过渡到早期恢复和发展。

在维和构想中，达尔富尔混合行动将把活动重点放在三个战略优先重点上：第一，保护平民，监督人权和为人道主义援助提供便利；第二，在《多哈达尔富尔和平文件》基础上，在苏丹政府和未签署文件的武装运动之间进行调解；第三，在地方一级进行调解，以便解决部族间或其它地方性冲突。行动区将减少为大杰贝勒迈拉区的13个队部，特派团总部将从法希尔迁往中达尔富尔州的扎林盖。法希尔的超大营地将缩小规模，继续作为一个后勤中心提供服务，而所有其它队部和新的行动区以外的超大营地将关闭。总体而言，部队兵力将从8735名士兵减少到4050名士兵，警察部门将从2500名警官减少到1870名警官。

全系统过渡构想的侧重点是解决关键的冲突驱动因素和防止重新陷入冲突。为了把这个构想付诸实施，确定了四个实质性领域来帮助苏丹政府、联合国国家工作队、民间社会伙伴以及国际行为体认真和负责任地为特派团构想中的退出作准备：第一，法治，包括警察；第二，复原力和生计，包括针对境内流离失所者和接纳社区的持久解决办法；第三，当前立即为境内流离失所者提供的服务；第四，人权。达尔富尔混合行动将支持在达尔富尔各州首府设立达尔富尔混合行动-联合国国家工作队联合联络办公室，由国家工作队领导根据各州的需求开展工作。

特别报告中两个相互关联的构想提供了为达尔富尔长期和平与稳定提供全系统支持的路线图。要实现这个目标，至关重要的是应制订长期供资安排，此外，我们应筹集自愿捐款，在过渡期间使用来自分摊预算的资金，并与建设和平支助办公室密切合作，以便获得资金。我们依靠我们伙伴的支持，以实现这个设想。

达尔富尔局势自冲突达到顶点以来已有显著改善，人民的需求也已随之改变。安理会面前的这份特别报告承认，国际社会必须相应调整其支持。报告提出的是如何利用整个联合国系统的能力并与非盟合作，使我们的工作更好地适应实地的现实。随着联合国重新确定在达尔富尔的支助重心，这将需要苏丹政府、联合国国家工作队以及人道主义伙伴，此外还有部队和警察派遣国以及安理会成员致力提供支持，以便游刃有余地应对重要变化。我们感谢安理会继续支持我们努力实现达尔富尔的和平与稳定，并且为达尔富尔人民实现安全与发展。我们相信，通过共同努力，这一新办法能够帮助创造联合国和非盟支助达尔富尔的未来，在现在和长期改善达尔富尔人民的生活。

**主席**（*以俄语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**阿莱穆先生**（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我感谢让·皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长所作的有益通报，也感谢他及其非洲联盟（非盟）委员会对口方斯梅尔•谢尔吉一道亲自积极参与对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）审查进程。我们感谢秘书长和非盟委员会主席提交了特别报告（S/2018/530），这份报告确实为我们提供了对冲突的分析，并且突出强调了目前的安全局势和达尔富尔的冲突驱动因素，政治和人道主义状况以及对避免重新陷入冲突来说至关重要的发展需要。

我们大家一再说过，达尔富尔的整体安全局势继续保持总体稳定。族裔间暴力大大减少，达尔富尔各地的人道主义准入状况持续改善。关于非洲联盟与联合国联合战略审查的报告也证实了这一点。非盟和平与安全理事会的访问也得出类似意见。这就是为什么非盟委员会主席和秘书长主张，达尔富尔整体安全局势的改善为达尔富尔混合行动准备在驻守苏丹10年多之后撤出创造了条件。

当然，达尔富尔冲突的根源基本上仍未得到处理，但是达尔富尔混合行动不再是处理剩余挑战的合适工具。战略审查明确指出，达尔富尔局势不再能够体现出政府部队与非国家行为体之间武装冲突的特点，而是属于因持久人道主义危机、人权问题以及欠发展而恶化的无法无天和犯罪的情况。在此背景下，战略审查所强调的从维持和平过渡到保持和平以及建设和平支助办公室与建设和平基金发挥作用确实非常恰当。

我们认为，显然需要对我们处理达尔富尔局势的做法进行一种范式转变。苏丹政府已表现出可持续地处理该地区各种挑战的政治意愿。它还做出大量努力，处理整个苏丹面临的各种挑战。对国际社会寄予的期待是加大力度协助政府的努力，并且帮助减轻达尔富尔人民的痛苦。

美国与苏丹的协作就是一个很恰当的例子，我们看到它如何推动了不仅是达尔富尔的事态发展，而且推动了其它和平与安全问题。但是，协作不是唯一的解决办法。苏丹需要紧急和大量财政支助，我借此机会感谢瑞典带头改变在这方面的做法。我希望，这将得到其它伙伴的效仿。

政府正在努力为大量境内流离失所者找到持久的解决办法，不解决该问题，达尔富尔的可持续和平就无法保证。我确信，我们大家都明白，境内流离失所者面临的各种挑战、特别是土地和提供基本服务的挑战是巨大的，单靠政府的努力将无法得到处理。它需要国际社会的大量帮助，但是迄今，除少数几个国家的微薄援助之外，这种帮助少得可怜。

政府还在努力填补达尔富尔混合行动关闭一些队部后留下的空白，设立处理社区治安问题的执法和法治机构，如法院和警察局。不幸的是，这些努力同样受到能力和资源不足的制约。收缴武器活动为减少族裔间的暴力做出了显著贡献。鉴于它对境内流离失所者返回的即期效应及其对达尔富尔稳定的长期影响，这是一项值得支持的工作。

只有继续为政府的发展努力提供资金，才能保证在达尔富尔取得的巨大成果。这就是为什么我们请国际社会转变对苏丹的做法。正如关于联合战略审查的报告所恰如其分指出的那样，

> “过去十五年，我们为达尔富尔作出了巨大投入，因此承受不起它因资源缺乏而重陷冲突的风险。”（S/2018/530，第70段）

只有对恢复和建设和平努力进行投入，我们才能规避达尔富尔重陷冲突的可能。我们希望苏丹共和国总统的请求将得到接受，他表示感兴趣宣布苏丹符合条件，以接受联合国建设和平基金的款项。非盟和平与安全理事会也支持该请求，鉴于和平与安全理事会成员国下周将来到纽约，我们希望他们将与联合国建设和平委员会就该问题进行接触。

另一个需要范式转变的重要方面是对达尔富尔和平进程的做法。我们认为，安理会没有理由不对阿卜杜勒•瓦希德及其团体保持一致立场。此人对任何和平进程完全不感兴趣。相当长一段时间以来，我们一直听取通报，但却遗憾地未在这方面采取任何行动。底线是，不应听任他绑架和平进程。他应为自己的破坏作用而被采取适当措施。

尽管剩余的反叛团体也未对确保达尔富尔和平表现出任何兴趣，但是一个公开的秘密是，这些团体在利比亚和南苏丹从事犯罪活动，聚敛巨额资源。反叛团体的缺乏承诺绝对来源于此，必须施加适当压力，以改变其如意算盘。否则，这些团体将不仅给苏丹、而且给整个地区乃至广大国际社会带

来问题。不应听任它们把达尔富尔和平进程作为借口，从在利比亚和南苏丹境内的非法活动中渔利。如果它们继续拒绝有意义地参与和平进程，安理会就应视其为跨国有组织犯罪团体、而非达尔富尔反叛团体加以处理。

最后，正如秘书长和非盟委员会主席联合建议的那样，我们支持对达尔富尔和那些最动荡的保护平民、人道主义支持以及调解地方冲突对于推进和平进程仍必不可少的地区的维持和平活动采取一种全系统的做法，同时对达尔富尔各地的建设和平、恢复以及发展进行大量投入，以推进那里的和平进程。我们也支持在这种全系统做法的基础上，重新界定达尔富尔混合行动的优先事项。我们希望，在延长达尔富尔混合行动的任务期限时将顾及这一点。

最后，我们支持再把特派团的任务期限延长12个月，我们期待在接下来的谈判中建设性地接触。

**杰杰先生**（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国秘书长和非洲联盟委员会主席关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）战略审查的特别报告（S/2018/530）所做的高质量通报。报告让我们了解了达尔富尔的事态发展和实现和平与稳定的各种挑战。

我国代表团欢迎收缴武器活动和国家权力的逐步重新部署给达尔富尔各地安全局势带来改善。但是，必须指出的是，杰贝勒迈拉的局势依然令人担忧，在那里，附属苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的武装团体继续开展犯罪和破坏稳定的活动。因此，科特迪瓦呼吁国际社会尽其最大努力，制止这些武装团体可破坏在安全领域所取得成果的行为。科特迪瓦还欢迎苏丹政府和某些武装团体延长单方面停止敌对行动协议，并敦促它们做出更大承诺，签署一项永久停火协议，这是彻底结束危机的前提。

关于人道主义局势，我国代表团指出，仍然存在两大挑战，特别是境内流离失所者问题和气候变化对民众复原力的影响。关于境内流离失所者问题，除了基础设施缺乏和获取基本社会服务的机会有限之外，与土地管理和使用自然资源有关的问题也在继续阻碍着境内流离失所者自由、安全和有尊严地返回家园。有鉴于此，我国代表团认为，全面执行土地管理规定，如《多哈达尔富尔和平文件》中的此类规定，将有助于长久解决土地所有权问题。

科特迪瓦鼓励苏丹政府加倍努力解决土地管理问题。我们还呼吁国际社会向苏丹政府提供财政支持，使《多哈文件》所设各委员会能够继续开展活动，以确保达尔富尔人民的福祉。

我国代表团感到关切的是，气候变化给农业和畜牧业这两个有助于改善粮食安全状况的行业带来负面影响。我们呼吁国际社会满足2018年苏丹人道主义应急计划的资金需求。

在政治层面，科特迪瓦感到遗憾的是，一些武装团体一直未签署《多哈文件》，给达尔富尔和平进程和该文件各项规定的执行工作带来了不利影响。我国赞同秘书长的看法，即，必须做出更大努力，鼓励此类团体根据《多哈文件》的规定参与和平进程，因为支持该文件是在达尔富尔实现和平的唯一可行途径。

科特迪瓦祝贺苏丹政府取得进展。由于取得了这些进展，达尔富尔安全状况大为改善，局势也更为稳定，尽管目前还面临各种挑战。我国代表团欢迎在达尔富尔混合行动的行动构想方面所取得的进展。该构想的重点是，在杰贝尔马拉开展维和行动，稳定达尔富尔其它地区局势，并在这些地区建设和平。我国代表团还注意到与非洲联盟委员会一道进行的特派团战略审查所得出的结论，并呼吁尽职尽责地落实秘书长的建议。

我国代表团特别支持如下建议：在过渡框架内与联合国国家工作队密切合作，确定共同优先事

项，并落实相关的联合行动。鉴于联合国驻科特迪瓦国家工作队在建设和平领域积累的经验和提供的重要支持，我国认为，此类合作可为有效结束这场危机和达尔富尔混合行动的撤离提供所需的适当解决办法和条件。达尔富尔混合行动的撤离应当是渐进的，以确保平民所受到的保护不受影响。

此外，我国代表团强调，必须向国家工作队提供必要资金，以确保长期开展迅速恢复、发展和建设和平活动。此外，科特迪瓦赞同秘书长提出的必须根据《多哈文件》和《非洲联盟安全部门改革框架》所述原则改革安全部门的建议。如秘书长所指出的那样，落实这些建议将有助于稳定达尔富尔局势，并有助于促进冲突后重建工作。

我国再次呼吁国际社会帮助苏丹政府努力有效应对达尔富尔的发展挑战，特别是保健、教育和获取基本社会服务等领域的挑战。有鉴于此，科特迪瓦支持苏丹政府请求联合国建设和平基金提供资金，以执行所列述的过渡期优先事项。

最后，我国呼吁苏丹政府、达尔富尔混合行动、联合国国家工作队、非洲联盟以及所有发展伙伴共同努力，使达尔富尔恢复持久稳定，并防止那里再次爆发冲突。

**Esono Mbengono先生**（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生及其整个团队作了全面和详细的通报。

我们赤道几内亚共和国欢迎苏丹政府、非洲联盟和联合国所做的共同努力取得积极成果。它们为和平进程做出了宝贵贡献，使苏丹政府与达尔富尔反叛团体之间的冲突次数大幅减少，并使达尔富尔的平民得到了更好的保护。此种状况使非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动得以在激烈冲突持续10多年后准备撤离该地区。我们感谢对这一局势做出贡献的所有利益攸关方，特别是作为《多哈达尔富尔和平文件》主要提案国的卡塔尔、德国和美国的政府。我们促请冲突各方停止敌对行动并恪守《多哈文件》。

总的来说，这一切表明，安全形势看起来变得更加稳定。我们希望，此种稳定能保持下去，以实现恢复和平以及促进直接、认真和包容的对话这一主要目标。鉴于取得了此种进展，赤道几内亚共和国赞扬苏丹政府的努力，并敦促它继续努力使局势恢复正常，保护平民，特别是最弱势者。

我们谨强调在没收武器方面所取得的进展。虽然武器本身并不会杀人，但我们不应自欺欺人，因为武器可为杀人提供很大帮助。因此，必须建立一个符合《非洲联盟安全部门改革框架》所规定准则的安全部门，这一点很重要。小武器和轻武器的贩运和扩散是造成中非次区域不安全和不稳定，并使我们青年的现在和未来以及我们建设运作良好的现代公民社会的能力受到威胁的主要因素。这是一个直接影响我国的问题，我们打算在我国担任安理会成员期间加以解决。

尽管取得了进展，但显而易见的是，整个进程还未完成，还有很多工作要做。正因如此，我们将继续支持和赞扬非洲联盟和联合国采取办法协调努力，我们希望这些努力不久就会给苏丹人民带来积极成果。我们谨强调，在赞扬有关方面努力制定撤离战略的同时，我们建议，这项战略应与实地事态发展相一致，基于共识，循序渐进，具有灵活性，且实事求是，同时应铭记这场冲突的族裔间性质和爆发原因，即各方争夺该地区稀缺资源，并因争夺那些发现这些资源的土地而多次发生冲突。我们认为，这是结束这场冲突必须解决的另一个问题。正因如此，我们欢迎该国努力在达尔富尔东部建立一个机制，以便通过法院来决定和确定土地所有权。我们希望看到这方面取得进展。

最后，我们谨强调，我们对100多万人目前受到严重的人道主义局势影响感到关切。现在，许多流离失所者正在遭受因气候变化的不利影响而加剧的饥荒，急需粮食援助。因此，我们呼吁国际社会和安全理事会共同努力采取措施解决这一可怕的局势。我们认为，按照苏丹政府的要求，将达尔富尔局势列入联合国建设和平委员会议程将是这么做的

一个很好办法。我们打算在7月份非洲联盟和平与安全理事会举行下次年度会议期间以及安全理事会中支持这项请求。我们将与各位同事一道，努力在即将通过的延长任务期限的决议中解决这些问题。如我们的埃塞俄比亚同事所指出的那样，我们希望这一任务期限将得到延长。

**因乔斯特·霍尔丹先生**（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管维持和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生全面通报非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）战略审查的情况。我们借此机会赞扬该特派团正在实地开展的工作。我们欢迎非洲联盟和联合国在战略审查中提到达尔富尔安全局势整体有所改善的结论，这将使达尔富尔混合行动能够重新作出调整，并为今后两年撤出特派团做好准备。

显然，苏丹政府近年来为确保该地区稳定而开展的收缴武器活动和安全部队部署工作，为实现稳定创造了必要条件。至关重要的是继续与这些举措合作，以便能以可持续的方式开展建设和平活动。我们还必须促进安全部队的机构能力以及该地区的法治，并在安全部门进行结构调整，以便与冲突后的预防和重建活动相契合。我们欢迎政府和武装团体决定单方面将停火扩大到所有行动区，分别延长至6月30日和8月6日。不过，在现阶段必须采取步骤，确保达成永久停火。

政治局势显然仍是主要挑战之一。我们欢迎政府为促进执行《多哈达尔富尔和平文件》所做的努力，并强调解决该地区局势的唯一可能办法是开展政治进程，以消除冲突的根源，主要是自然资源和土地所有权冲突的根源。在这方面，我们欢迎联合国各机构和方案发起的倡议，并评估在土地所有权方面取得的进展。

我们还着重强调，必须努力解决在《多哈文件》上的分歧，敦促未签署文件的运动与政府进行建设性的对话，以便彻底停止敌对行动。我们重申，安全理事会必须考虑采取必要措施，对破坏和平进程者施加压力。

然而，尽管在苏丹取得了进展，但那里的人道主义局势仍是一大挑战。境内流离失所者的生活条件极其令人关切，迫切需要国际社会给予合作，以确保人道主义事务协调厅制定的苏丹人道主义应急计划得以执行。

关于达尔富尔混合行动的重组，我们赞扬随着第一阶段圆满结束和第二阶段正在进行而取得的进展。我们高兴地注意到，达尔富尔混合行动按计划从一些地点撤出并没有造成消极后果。我们强调政府与达尔富尔混合行动之间的良好关系，敦促它们加强合作，使特派团能够不受阻碍地开展工作。

总体而言，我们认为，达尔富尔混合行动的战略审查准确反映了达尔富尔当前的局势以及中短期和长期挑战。我们支持重新确定特派团的优先事项，以便更密切地侧重于支持特别重要的政治进程，并促进将防止冲突再次爆发和全面解决冲突根源的活动。

排雷活动，特别是清除战争遗留爆炸物，对于确保境内流离失所者安全返回家园和特派团今后的安全至关重要。显然，为了确保在这一新阶段取得成功，必须建立筹资机制，防止冲突复发。在这方面，国际社会的合作对于促进达尔富尔的可持续发展、建设国家工作队的能力以及确保混合行动顺利撤出至关重要。

最后，我们借此机会感谢并赞赏秘书长特别代表杰里迈亚·马麻波拉先生、达尔富尔混合行动、联合国国家工作队以及非洲联盟高级别执行小组的成员为实现达尔富尔的持久和平与发展所做的出色工作。

**梅萨·夸德拉先生**（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开本次会议，并且还要感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长通报非洲联盟——联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混

合行动）战略审查的情况，以及他正在与其团队一道开展的工作。

尽管他向我们讲述的情况表明，达尔富尔的安全局势大为好转，但是，我们必须对某些仍在积极活动的民兵对境内流离失所者返回原籍地构成的威胁表示关切。国际社会必须加倍努力，满足人道主义需求，保护苏丹境内200多万境内流离失所者的人权。具体而言，为了实现这种回返，归根结底是为了实现达尔富尔的持久和平，迫切需要建设警察能力，弘扬法治，并提供水、食品和保健等基本服务。为此，除了实现相对稳定之外，冲突各方必须作出承诺，民众必须尽可能广泛地参与，以便有效地解决危机的根源，促进建立能够解决争端和减轻气候变化构成的威胁的包容性机构。我们感到遗憾的是，尽管非洲联盟高级别执行小组做出了努力，但仍未能与尚未签署《多哈达尔富尔和平文件》的武装团体达成协议。

我们还感到遗憾的是，由于缺乏资金，自愿回返和重新安置委员会财产索赔和归还委员会未能完成其工作。我们强调，包括水在内的土地和自然资源的分配仍是族群间冲突的主要原因，特别是因为全球变暖正在使局势恶化，导致荒漠化加剧。

我们欣见，达尔富尔混合行动分阶段从所在队部撤出并没有减少这些地区的安全保障。然而，令人关切的是，监测那里人道主义和人权状况的能力减小。同样令人关切的是，由于在各队部开展向建制警察部队的移交工作，目前的警力仅有140人，不足以为各营地提供服务并支援单派警官。

秘鲁支持拟对达尔富尔建设和平、复原和发展进行的实质性投资，以便继续促进和平进程。我们认为，非洲联盟和联合国的存在必须适应民众当前的需要。因此，我们支持特派团的新构想，其中涉及调整达尔富尔混合行动的优先事项，以便在两年内过渡到撤出。为了实现这一目标，我们愿提出对于在达尔富尔建立持久和平至关重要的三个要素，包括根据政府与武装团体之间关于停止敌对行动的永久协议使流离失所者返回原籍地，充分执行《多哈达尔富尔和平文件》，以及国际社会的财政支助。

首先，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队之间必须保持顺畅的沟通与合作，以期执行安理会商定的实现稳定与建设和平战略。其次，我们必须确保建设当地的能力和包容性的机构，以便提供安全和司法服务，促进可持续发展。最后，必须逐步取得进展，并评估达尔富尔混合行动的分阶段撤出对民众的影响。我们必须避免匆匆退出，这会破坏我们已经取得的相对稳定局面。另一方面，我们希望特派团的撤出反映出已经实现可持续和平。

**图梅什先生**（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们与其他人一样，对拉克鲁瓦副秘书长的全面通报表示赞赏。我国代表团支持特别报告（S/2018/530）中提出的建议，并提出以下看法。

我们对达尔富尔安全形势得到持续改善以及族裔间冲突和犯罪活动总体减少感到鼓舞。武器收缴活动和政府安全部队的部署有助于改善安全局势。他们巩固了政府在达尔富尔的权威，并为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的退出战略创造了可接受的条件。

但是，执行《多哈达尔富尔和平文件》的进展仍然不够。我国代表团欢迎该国政府和其他方面延长单方面停火时间，并强调需要达成永久停火协议，以创造有利于和平谈判的环境。我们呼吁达尔富尔所有各方切实参与非洲联盟高级别执行小组牵头并由联合特别代表马麻波拉支持的包容性政治进程。否则，安理会将需要考虑采取适当措施，加大对破坏和平进程者的压力。

关于即将扩大的达尔富尔混合行动的任务授权，我们想指出执行达尔富尔混合行动第一和第二期重组的进展情况，以及没有提及所报告缩编的负面影响。这些积极的新情况使达尔富尔混合行动得以进行进一步缩编和重新定位，其优先事项应该是支持和平进程。它还应通过现有规划文件，包括达

尔富尔混合行动-联合国国家工作队综合战略框架，侧重于解决冲突的根源，包括贫困、缺乏基本服务、干旱和大规模欠收，并为国内流离失所者提供持久解决办法。

因此，同许多其他人、首先是安全理事会的三名非洲成员一样，我们支持关于为达尔富尔地区采用全系统办法的提案，提出达尔富尔混合行动的新概念，并通过四个优先领域、为期两年的过渡条款，提供一个解决方案。我国代表团还支持根据《多哈文件》的规定制定一项行动计划的想法。旨在防止冲突重起并为特派团撤出做准备的这一概念若要取得成功，就需要联合国系统作为一个联合国提供更多的投资。为了精简行动，以期在人力和资源有限的情况下满足更大的需求，就必须这样做。政府还必须继续与联合国和非洲联盟合作，并加强努力提高土地管理的实效，提供基本服务，确保回返权和归还财产，以及增加返回地区警力和法治机构，这也是至关重要的。

最后，我们强调必须制定调动资源战略，确保为维持达尔富尔的和平提供长期财政支持。

**奥泰比先生**（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）作了重要通报。我要谈谈以下看法。

首先，关于达尔富尔局势，我们欢迎拉克鲁瓦先生提到达尔富尔的安全局面保持稳定，收缴武器运动和减少族裔间暴力产生了积极影响，尽管在被称为苏丹解放军的阿卜杜勒•瓦希德•努尔民兵存在的杰贝勒迈拉发生了一些战斗。我们欢迎苏丹政府努力确保达尔富尔全境的安全与稳定。

关于法治，包括安全和司法机构，这个领域最需要开展能力建设，通过加强司法和人权来巩固和平。我们重申，达尔富尔混合行动必须支持苏丹当地加强这方面的能力，这是不可或缺的。

关于政治进程，科威特仍然认为，《多哈达尔富尔和平文件》仍然是与所有非签署方进行讨论的基石。《多哈文件》在评估达尔富尔混合行动的业绩方面仍然具有决定性的作用。

第二，关于撤出战略，我们欢迎秘书长的报告（S/2018/530）中关于达尔富尔混合行动撤出达尔富尔的内容。我们希望本月苏丹政府、会员国和秘书处开展更多讨论，根据阿拉伯国家联盟在其4月份耶路撒冷首脑会议期间作出的决定 – 该决定支持达尔富尔混合行动撤出达尔富尔的战略 – 为撤出战略拟定新的任务授权。未来两年，安理会将有机会根据《多哈文件》更好地调整达尔富尔混合行动的任务授权，以反映实地需要。

关于向苏丹提供支持，我们审议各种报告和秘书处的通报时应该注意的一个共同点是，需要协助该国满足其人道主义需求或者对维持该国的发展提供更多财政和道义上的支持，以期实现保持和平的主要目标。

最后，科威特国重申，我们愿意与联合国和苏丹政府合作，支持它们为加强达尔富尔地区的稳定和解决冲突的根源而作出的努力，确保冲突不再重起。

**主席**（*以俄语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

我现在请苏丹代表发言。

**努尔先生**（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我谨祝贺贵国主持安理会本月的工作。我还要祝贺你的前任波兰常驻代表睿智和有效地主持安理会过去一个月的工作。

我感谢主管维持和平行动副秘书长的通报以及秘书长和非洲联盟委员会主席今天提交的、摆在我们面前的报告（S/2018/530）。

安理会通过第2363（2017）号决议已有一年时间，该决议宣布开始实施非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤出达尔富尔的战

略并进行重组，以便在质量和数量上适应当地新的状况。在所有领域，特别是安全和人道主义领域，每天都在取得进展。这些是达尔富尔混合行动任务的优先事项。

这一进展已反映在过去一年连续八次以上的报告中。这些报告都强调了达尔富尔取得的进展。一些安理会成员在访问达尔富尔期间，也多次注意到这一事实。这证明该项决议以及指导开始实施达尔富尔混合行动撤出战略并且在6月底之前谈判延长达尔富尔混合行动任务授权的规定所提出内容的真实性。我想提请安理会注意以下事实和信息。

首先，苏丹政府打算继续开展所有活动，以促进达尔富尔的持久和平与稳定。

其次，我们将继续开展收缴武器运动，这一运动已证明其有效性，缓解了紧张局势和争端，稳定了达尔富尔所有各州的安全局势。

第三，我们重申，国内流离失所者问题仍将是下一阶段苏丹政府的首要优先事项。正如安全理事会所知，政府早些时候宣布的项目支持三项要素，这些要素需要国际社会的援助，以便我们予以落实。所有这些都需要大量的物质和人力资源。我们期待国际社会在这方面提供切实的支持。

第四，我们将在苏丹、非盟和联合国，特别是维持和平行动部和外勤支助部之间开展模范合作。我们要强调，建设和平基金也参与推动目前的建设和平阶段。

第五，《多哈达尔富尔和平文件》仍然是处理政治问题的唯一商定的政治框架。因此，苏丹政府正在努力在实地执行其条款。政府正在与《多哈文件》的发起者、姊妹国卡塔尔进行合作与协调，研究执行其余条款的方式方法。此外，我们正在与非洲联盟高级别独立小组和其他合作伙伴合作，将非签署方纳入和平进程。我们必须强调，国际社会应向尚未签署《多哈文件》的武装团体施压，使之加入政治进程。

第六，我们强调，苏丹政府将在下一阶段继续与达尔富尔混合行动进行合作和协调，使之顺利执行任务，完成使命。我们将与在苏丹的联合国国家工作队合作，我们希望它将得到必要的财政和人力资源方面的支持，以履行达尔富尔混合行动交付的职责。

第七，我们必须继续努力扩大国家对达尔富尔的控制，并在达尔富尔的所有五个州都部署更多的警察部队和法治机构。

达尔富尔目前的局势本身不言自明。它证明了和平在整个达尔富尔已经成形，即使在反叛组织阿卜杜勒·瓦希德运动控制下的小块地区也是如此。广大民意支持全面和解和持久和平。

苏丹政府充分认识到下一阶段的各种需求，包括各种社会凝聚力和发展方案，认识到解决冲突根源的必要性。我们再次强调国际社会有必要通过直接支持或通过联合国各机构或在苏丹的国家工作队提供必要的援助来执行这些方案。在这方面，我们呼吁捐助国履行以前所作的认捐和承诺。我们感谢秘书长同意通过建设和平基金提供必要的支持。我们也感谢友好和姐妹国家一直向我们达尔富尔人民提供支持。

我们借此机会呼吁安理会设立的所有机制实现统一和一致，以帮助苏丹实现达尔富尔的持久和平。按照第2363 (2017)号决议的规定，关于实施定向制裁的第1591（2005）号决议执行工作的后续行动必须符合安全理事会关于恢复正常状态决心。在这方面，我们提议减少专家人数并解除对达尔富尔的军事禁令。关于列入名单的人员有两种选择，即要么将他们从制裁名单中除名，要么执行决议，将反叛人员阿卜杜勒•瓦希德•努尔列入名单，该决议曾提出警告，要将他列入制裁名单。

目前的局势证明，重要的是要赋予苏丹武装部队权能，使之发挥领导作用并全面控制整个达尔富尔地区，从而填补达尔富尔混合行动撤出后留下的

空白。因此，尽快解除对达尔富尔实施的武器禁运势在必行。

最后，我们赞扬为完成达尔富尔和平进程所作的全面和一致的努力。我们再次欢迎新的建设和平时代，这将带来发展，从而结束冲突。我国代表团感谢达尔富尔混合行动在各个领域所做的努力，感谢维和人员过去几年作出的牺牲。我们还要向部队和警察派遣国表示感谢。我们重申，我国政府愿意就与达尔富尔混合行动相关的事项与所有区域和国际合作伙伴进行合作，直到混合行动的最后组成部分在帮助达尔富尔实现和平与稳定后离开我国。

**主席**（以俄语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午4时10分散会。